

COMUNE DI MONTEGALDA

Provincia di Vicenza
Area Ragioneria - Tributi

MONTEGALDA, 26/11/2015

OGGETTO: CONTROLLO COSTITUZIONE FONDO SALARIO ACCESSORIO ANNO 2014 – Art. 40 bis, comma 3 sexies - RELAZIONE TECNICO- FINANZIARIA.

Il fondo 2014, in ossequio a quanto disposto dalle norme legislative approvate con legge 122/2010, ammonta a complessivi €63.733,00, inferiore rispetto al fondo 2010 che ammontava a complessivi €85.121,00.

Ancora oggi la costituzione del fondo per le risorse decentrate trova le sue regole fondamentali nell'art.31 del ccnl 22.1.2004.

Tale contratto collettivo inerente al comparto delle autonomie locali ha fissato nuove modalità di determinazione, a partire dal 2004, delle risorse destinate alla contrattazione decentrata. Le esigenze, a cui l'intesa vuole fornire adeguata risposta, sono essenzialmente quelle di semplificazione del meccanismo di calcolo regolato dai precedenti sistemi contrattuali e di evidenziazione e monitoraggio delle forme di finanziamento delle diverse indennità economiche, oltre ad una maggiore trasparenza nei meccanismi di costituzione e, soprattutto, di leggibilità del sistema di finanziamento dell'"accessorio", distinguendo l'aggregato economico di alimentazione del salario accessorio tra risorse stabili, per loro natura certe nell'entità, fisse e ricorrenti nella previsione, e risorse variabili, ontologicamente modificabili in termini di entità e di eventuali flussi compositivi. Il fondo per il trattamento accessorio (più propriamente definito come insieme di "risorse per l'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività, ai sensi dell'art.15 del ccnl 1.4.99) che nel contratto viene radicalmente ribattezzato quale aggregato delle "risorse decentrate", si articola su 2 voci:

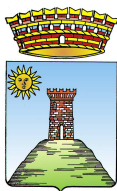
- a) **Risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, la cui previsione viene riproposta annualmente nel loro ammontare sostanzialmente immodificato.**

Art.31 – comma 2 – ccnl 22.1.2004

Le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2003, secondo la previgente disciplina contrattuale e con le integrazioni previste dall'art.32, commi 1 e 2, vengono definite in un unico importo, che resta confermato, con le stesse caratteristiche, anche per gli anni successivi.

Le risorse del presente comma sono rappresentate da quelle derivanti dalla applicazione delle seguenti disposizioni: art.15 comma 1 lettere a, b,c,f,g,h,i,j,l comma 5 per gli effetti derivanti dall'incremento delle dotazioni organiche, del ccnl 1.4.99; art.4, commi 1 e 2 del ccnl 5.10.2001. L'importo è suscettibile di incremento ad opera di specifiche disposizioni dei contratti collettivi nazionali di lavoro, nonché per effetto di ulteriori applicazioni della disciplina dell'art.15 comma 5 del ccnl 1.4.99, limitatamente agli effetti derivanti dall'incremento delle dotazioni organiche.

Il sistema di alimentazione delle risorse decentrate stabili viene effettuato con riferimento all'anno 2004 e, di seguito, reiterato annualmente nel valore di composizione così determinato, senza necessità alcuna di ricalcolo, bensì assumendo come dato immodificabile, l'entità risultante dal primo computo delle risorse decentrate stabili relativi all'anno 2004, fatte salve, tuttavia, le deroghe espressamente previste dallo stesso sistema contrattuale e dalle norme di legge successivamente emanate (L.122/2010)



COMUNE DI MONTEGALDA

Provincia di Vicenza
Area Ragioneria - Tributi

Nel corso degli anni e a seguito di rinnovi contrattuali intervenuti, le risorse stabili vanno poi aumentate degli importi che ciascun CCNL individua.

CCNL 22.1.2004 – Articolo 32

- 1. Le risorse decentrate previste dall'art.31 comma 2, sono incrementate dall'anno 2003, di un importo pari allo 0,62% del monte salari, esclusa la dirigenza, riferito all'anno 2001.*
- 2. Gli Enti incrementano ulteriormente le risorse decentrate indicate nel comma 1 e con decorrenza dall'anno 2003 con un importo corrispondente allo 0.50% del monte salari dell'anno 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, nel rispetto della specifica disciplina prevista dal presente articolo.*
- 3. Enti locali: l'incremento percentuale dello 0.50% di cui al comma 2 è consentito agli enti la cui spesa del personale è inferiore al 39% delle entrate correnti*

CCNL. 9.5.2006 ART.4

- 1. Gli enti locali, nei quali il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti sia non superiore al 39%, a decorrere dal 31.12.2005 e a valere per l'anno 2006, incrementano le risorse decentrate di cui all'art.31 – comma 2 – del CCNL 22.1.2004, con un importo corrispondente allo 0.50% del monte salari dell'anno 2003, esclusa la quota per la dirigenza.*

CCNL 11.4.2008 ART.8

- 2 gli enti locali, a decorrere dal 31.12.2007 e a valere per l'anno 2008, incrementano le risorse decentrate di cui all'art.31, comma 2, del CCNL 22.1.2004 con un importo corrispondente allo 0.60% del monte salari dell'anno 2005, esclusa la quota relativa alla dirigenza, qualora rientrino nei parametri di cui al comma 1 ed il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti sia non superiore al 39%.*

Il sistema di finanziamento delle risorse stabili è sviluppato nella prima parte dell'allegato A.

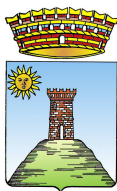
b) Risorse aventi carattere di eventualità e di variabilità, la cui entità viene determinata, di volta in volta, con cadenza annuale.

Articolo 31 – comma 3 ccnl 22.1.2004

le risorse di cui al punto precedente sono integrate annualmente con importi aventi caratteristiche di eventualità e di variabilità, derivanti dalla applicazione delle seguenti discipline contrattuali vigenti e nel rispetto dei criteri e delle condizioni ivi prescritte: art. 15, comma 1, lett. d, e, k, m, n, comma 2, comma 4, comma 5, per gli effetti non correlati all'aumento delle dotazioni organiche, ivi compresi quelli derivanti dall'ampliamento dei servizi e dalle nuove attività, del CCNL dell'1.4.1999; art. 4, commi 3 e 4, del CCNL del 5.10.2001, art. 54 del CCNL del 14.9.2000, art. 32, comma 6, del presente CCNL.

Tali risorse integrano le risorse decentrate stabili come sopra calcolate e sono annualmente determinate. E' evidente che le risorse eventuali, per il loro carattere di incertezza nel tempo, potranno essere utilizzate, secondo le previsioni della contrattazione decentrata, solo per interventi di incentivazione salariale che abbiano le caratteristiche tipiche del salario accessorio e quindi contenuti di variabilità e di eventualità nel tempo.

Il sistema di finanziamento delle risorse decentrate variabili è sviluppato nella seconda parte dell'allegato A.



COMUNE DI MONTEGALDA

Provincia di Vicenza
Area Ragioneria - Tributi

Nell'allegato A, tanto per la determinazione della parte stabile quanto per quella variabile, sono indicati sia le fonti normative che i parametri di riferimento per il calcolo degli importi.

Ai fini della quantificazione del fondo salario accessorio, già da anni il comune di Montegalda si rifà al modello di ente locale tratteggiato dal legislatore negli ultimi anni, nonché dalla contrattazione collettiva nazionale, che contengono una sequenza di elementi di modernizzazione, tesi ad organizzare le Amministrazioni pubbliche secondo standard qualitativi di miglioramento dell'efficacia dell'operatività degli apparati burocratici.

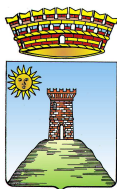
In sostanza, le Pubbliche Amministrazioni, e tra esse il comune di Montegalda, hanno improntato le azioni rivolte ai cittadini utenti ad una logica di raggiungimento degli obiettivi, ridisegnando i processi e le strutture organizzative degli enti stessi, parallelamente ad una rivisitazione delle normative contabili che disciplinano i bilanci.

L'Amministrazione ha prestato particolare attenzione ad un affinamento delle modalità di pagamento del salario accessorio secondo una logica di raggiungimento degli obiettivi e miglioramento degli standard qualitativi di effettuazione delle prestazioni lavorative all'interno dell'ente.

Questo rinnovato assetto dell'apparato organizzativo all'indomani dell'insediamento dell'Amministrazione comunale, ha trovato formale e puntuale riscontro nel PEG che annualmente indica la via del miglioramento costante da seguire.

L'aumento qualitativo e quantitativo degli standard di attività dell'Ente conseguito è stato oggetto di attenta valutazione da parte dell'amministrazione: i risultati ottenuti sono la dimostrazione tangibile della opportunità e correttezza di utilizzo degli istituti incentivanti lo svolgimento delle attività lavorative da parte del personale dipendente previsti dal CCNL.

A tale scopo si è ritenuto doveroso utilizzare l'istituto previsto dall'art.15 c omma 5 – ccnl 1.4.99, e successive modificazioni ed integrazioni, al fine di stanziare apposite risorse finanziarie laddove vi sia un incremento qualitativo e quantitativo delle prestazioni rese, a seguito di riorganizzazione dei servizi esistenti ovvero di attivazione di nuovi.



COMUNE DI MONTEGALDA

Provincia di Vicenza
Area Ragioneria - Tributi

ALLEGATO A) COSTITUZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

Per quanto riguarda la quantificazione per l'anno 2014 delle risorse stabili, è da osservare che non è stata utilizzata alcuna discrezionalità, bensì sono stati applicati gli incrementi previsti dai CCNL succedutesi negli anni come sopra indicato.

CCNL 22.1.2004

ARTICOLO 31 COMMA 2

Le risorse con carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2003, vengono riportate in un unico importo che resta confermato per gli anni successivi, fatto salvo l'applicazione di quanto previsto dall'art.9 Comma 2 bis - della L.122/2010 (A decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2013 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio.)

€.39.022,00

CCNL 22.1.2004

ARTICOLO 32 COMM 1 E 2

0.62% + 0.50% calcolato sul monte salari 2001 – da conto annuale 2001 di €192.474,19

€2.159,00

CCNL 09.05.2006

ART.4 COMMA 1

1. Gli enti locali, nei quali il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti sia non superiore al 39%, a decorrere dal 31.12.2005 e a valere per l'anno 2006, incrementano le risorse decentrate di cui all'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004 con un importo corrispondente allo 0,5 % del monte salari dell'anno 2003, esclusa la quota relativa alla dirigenza.

€1.268,00

CCNL 11.04.2008

ART.8 COMMA 2

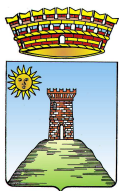
Gli enti locali a partire dal 31.12.2007 e a valere per il 2008 incrementano le risorse decentrate di cui all'art.32 comma 2 ccnl 22.1.2004 con un importo corrispondente allo 0.6% del monte salari dell'anno 2005, esclusa la quota relativa alla dirigenza, qualora rientrino nei parametri di cui al comma 1 e il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti sia non superiore al 39%

€1.686,00

DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14- RIEQUILIBRIO P.E.O

CCNL 2002-2005 E N. 1 CCNL 2008-2009

€2.515,00



COMUNE DI MONTEGALDA

Provincia di Vicenza
Area Ragioneria - Tributi

ARTICOLO 14 COMMI 4

€ 90,00

ART.15 COMMA 5

Incremento per riorganizzazioni con aumento di dotazione organica

€18.538,00

DECURATAZIONE DEL FONDO PARTE FISSA

ART.9 COMMA 2-bis D.L. 78/2010

-€4.045,00

TOTALE RISORSE STABILI € 61.233,00

E' da evidenziare come l'ultima tornata contrattuale non consenta ulteriori incrementi della parte stabile del fondo. Il CCNL 31.7.2009 infatti, nel dettare le nuove modalità di incremento, si è limitato a definire le possibili quote aggiuntive da inserire esclusivamente nella parte variabile del fondo salario accessorio.

Proseguendo l'esame della composizione del fondo per l'anno 2014, si deve spostare l'attenzione sulla sua parte variabile, scorrendo in sequenza le voci riportate nella seconda parte, si evidenziano le seguenti considerazioni:

(ART. 4, C.3, CCNL 2000-2001; ART. 3, C. 57, L.662/1996, ART. 59, C.1, lett. P), D.LGS 446/1997)

Recupero evasione ICI

€ 2.500,00

TOTALE RISORSE VARIABILI € 2.500,00

TOTALE RISORSE STABILI + VARIABILI € 63.733,00



COMUNE DI MONTEGALDA

Provincia di Vicenza
Area Ragioneria - Tributi

ALLEGATO B) DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 46.786,00 relative a:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	€ 6.320,00
Progressioni orizzontali	€ 40.466,00
Indennità di turno, rischio disagio (operai: Reschiglian Luigi, Tosetto Claudio, Tomasi Matteo)	€ 1.080,00
Totale	€ 47.866,00

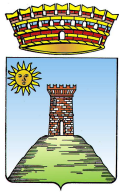
Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € 7.180,00, così suddivise:

Descrizione	Importo
Indennità specifiche responsabilità (art. 17, comma 2, lett. f) CCNL 01.04.1999) DAL BELLO GIANNI	€ 1.000,00
Indennità specifiche responsabilità (art. 17, comma 2, lett. f) CCNL 01.04.1999) DAL BERNO MANUELA	€ 1.000,00
Indennità specifiche responsabilità (art. 17, comma 2, lett. f) CCNL 01.04.1999) CISCATO LILIA	€ 1.000,00
Indennità specifiche responsabilità (art. 17, comma 2, lett. f) CCNL 01.04.1999) CISCATO LILIA	€ 300,00
Indennità specifiche responsabilità (art. 17, comma 2, lett. f) CCNL 01.04.1999) BERTO KETY	€ 300,00
Recupero evasione ICI	€ 2.500,00
Totale	€ 6.100,00

Sezione III - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme regolate dal contratto	€ 53.966,00
Destinazioni ancora da regolare - che vengono portate ad economia(riferimento art. 17 COMMA 5 CCNL 01/04/1999	€ 9.767,00
Totale	€ 63.733,00



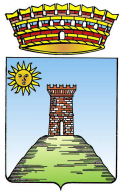
COMUNE DI MONTEGALDA

Provincia di Vicenza
Area Ragioneria - Tributi

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse stabili ammontano a € 61.233,00, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali, retribuzione di posizione e di risultato, indennità personale educativo nidi d'infanzia e indennità per il personale educativo e docente scolastico) ammontano a € 47.866,00. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.



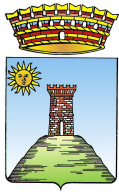
COMUNE DI MONTEGALDA

Provincia di Vicenza
Area Ragioneria - Tributi

ALLEGATO C) SCHEMA GENERALE RIASSUNTIVO DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA E CONFRONTO CON IL CORRISPONDENTE FONDO CERTIFICATO DELL'ANNO PRECEDENTE

Tabella 1 - Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo. Anno 2014 e confronto con il corrispondente Fondo certificato a partire dal 2010 - Vedi tabella riportata in Allegato 1)

Tabella 2 - Schema generale riassuntivo di utilizzo del Fondo. Anno 2014 e confronto con il corrispondente Fondo certificato a partire dal 2010- Vedi tabella riportata in Allegato 1)



COMUNE DI MONTEGALDA

Provincia di Vicenza
Area Ragioneria - Tributi

ALLEGATO D) Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate nei seguenti capitoli di spesa precisamente:

- cap.387 (Fondo salario accessorio personale dipendente);
- cap. 388 (Contributi su salario accessorio personale dipendente);
- cap. 395 (Irap su salario accessorio personale dipendente);

quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

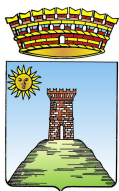
Il limite di spesa del Fondo dell'anno 2010 risulta rispettato:

- È stata applicata in via preventiva la decurtazione delle somme eccedenti il limite delle somme inserite nel fondo 2010;
- È stata applicata, separatamente per risorse stabili e risorse variabili la riduzione proporzionale corrispondente alla riduzione del personale in servizio (confrontando la semisomma tra il personale presente al 1° gennaio e al 31 dicembre dell'anno 2014 con quella dell'anno 2010). La riduzione è stata di € 4.045,00=

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo come determinato con determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario n. 50 del 13/11/2015 è impegnato:

- al capitolo 387 del bilancio 2015 e precisamente all'impegno 287/14 sub.1/2015-imp. 287/2014 € 9.767,00, € 6.100,00 al sub. 2/2015-imp.287/2014;
- le somme per oneri riflessi sono impegnate al capitolo 388 del bilancio e precisamente € 1.451,80 all'impegno 288/14- sub. 1/2015 contributi previdenziali nella misura del 23,80% calcolati relativamente



COMUNE DI MONTEGALDA

Provincia di Vicenza
Area Ragioneria - Tributi

all'importo di cui sopra di € 6.100,00 ed € 2.324,5 all'impegno 288/14-sub. 4/2015 contributi previdenziali nella misura del 23,80% calcolati relativamente all'importo di cui sopra di € 9.767,00=
- Le somme per IRAP sono impegnate al capitolo 395 del bilancio e precisamente € 1518,50 all'impegno 289/14- sub. 1/2015 Irap nella misura del 8,5% calcolata relativamente all'importo di cui sopra di € 6.100,00 ed € 830,20 all'impegno 289/14-sub. 5/2015 Irap nella misura del 8,5% calcolata relativamente all'importo di cui sopra di € 9.767,00=

Non ci sono oneri indiretti senza copertura di bilancio.

IL RESPONSABILE AREA CONTABILE
f.to Remigio Alessi